



THE WORLD BANK



**Региональный экологический центр Центральной Азии
при поддержке Института Всемирного банка**

ОТЧЕТ

Конкурс студенческих заявок на проведение исследований

**Тема: Роль молодежи в управлении водными ресурсами: перспективы создания
Центрально-Азиатского Молодежного Парламента по Воде (ЦАМПВ)**

Алматы, 2015

Содержание:

Аббревиатура

ВВЕДЕНИЕ

1 Интересы и позиции стран ЦА в отношении создания МПВ

2 Интересы и позиции международного сообщества

3 Интересы и позиции молодежи ЦА

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

ПРИЛОЖЕНИЕ 2

ПРИЛОЖЕНИЕ 3

ПРИЛОЖЕНИЕ 4

ПРИЛОЖЕНИЕ 5

Аббревиатура

- АТМПВ – Азиатско-Тихоокеанский Молодежный Парламент по Воде
- ВБ – Всемирный Банк
- ВВФ – Всемирный Водный Форум
- ВМПВ – Всемирный Молодежный Парламент по Воде
- ВХО – Водохозяйственная Организация
- ГУПЕС - Глобальное Партнерство Университетов по Устойчивому Развитию
- ЕМПВ – Европейский Молодежный Парламент по Воде
- ЕЭК ООН - Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций
- ИД МФСА – Исполнительная Дирекция Международного Фонда спасения Арала в Республике Казахстан
- ИУРВ – Интегрированное управление водными ресурсами
- КНУ – Казахстанско-Немецкий Университет
- МВП – Молодежный Водный Парламент
- МКВК - Межгосударственная Координационная Водохозяйственная Комиссия
- МКУР - Межгосударственная комиссия по устойчивому развитию
- МО – Международная Организация
- МСВ – Международный Секретариат по Воде
- МФСА - Международный Фонд спасения Арала
- МЭСЦА – Молодежная Экологическая Сеть Центральной Азии
- НК – Национальные Координаторы
- НИЦ МКВК ЦА – Научно-информационный центр Межгосударственной Координационной Водохозяйственной Комиссии Центральной Азии
- ОС - общественный совет
- ПБАМ-3 – Программа действий по оказанию помощи странам бассейна Аральского моря на период 2011 - 2015 гг.
- ЦАМПВ – Центрально-Азиатский Молодежный Парламент по Воде
- ЦАМС - Центрально-азиатская молодежная сеть
- ЮНЕП - Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде
- ЮНЕСКО - Организация Объединённых Наций по вопросам образования, науки и культуры
- ЮСАИД - Агентство США по международному развитию

ВВЕДЕНИЕ

Привлечение молодежи к вопросам управления водными ресурсами, а также предоставление возможности оказывать влияние на процесс принятия решений являются важными элементами обеспечения устойчивого развития ввиду того, что именно молодые люди в последующие 50 лет будут управлять водными ресурсами. Поэтому очень важно уделять внимание, обучать и уже сейчас вовлекать эту социальную группу в процесс принятия решений.

Одним из методов вовлечения данной социальной группы является создание платформы в виде МВП, что успешно было реализовано в виде ЕМПВ, ВМПВ и АТМПВ. Впервые идея появилась во Франции в 1998, а уже в 1999 была реализована появлением 1 ЕМПВ. Основная идея заключается в том, чтобы предоставить активной молодежи, неравнодушной к проблемам воды и экологии, платформу для обмена знаниями и опытом, проведения различных мероприятий, нацеленных на повышение осведомленности о проблемах в водном секторе. Если основной фокус всех этих парламентов сосредоточен на проблемах питьевой воды и санитарии, то в рамках ЦА необходимо перенести этот фокус на водную дипломатию. Традиционно водную дипломатию относили только к отношениям между суверенными государствами по трансграничным водам, но сегодня она трансформируется в более широкий процесс, который имеет дело с различными водными проблемами и включает различных стейкхолдеров используя информацию, взаимодействие и переговоры.

Регион ЦА имеет свои особенности, отличающие его от регионов, где уже существуют парламенты. ЦА впервые выделена в качестве отдельного региона мира географом Александром Гумбольдтом. Административно в состав региона входят страны Казахстан, Кыргызская Республика, Туркменистан, Таджикистан и Узбекистан. Он является уникальным и отличается от перечисленных регионов: (1) расположен в бессточной области евразийского материка, в зоне пустынь и полупустынь, вдали от океанов (среди стран, входящих в регион, Туркменистан и Казахстан имеют выход к Каспийскому морю); (2) окаймлен гигантскими хребтами на юге, юго-востоке и востоке; (3) имеет большую протяженность с запада на восток; (4) имеет сухопутную границу с Ираном, Афганистаном, Китаем и Россией; (5) имеет крупные водные бассейны рек Сырдарья и Амударья; (6) большой перепад суточных и сезонных температур воздуха вызывает необходимость поиска альтернативных видов энергии.

Водные ресурсы региона включают возобновляемые поверхностные и подземные источники, а также возвратные воды. В регионе имеются две крупные реки Сырдарья (на севере) и Амударья (на юге), впадающие в Аральское море.

Сырдарья является самой крупной по длине рекой в регионе. Длина от истоков Нарына (Центральный Тянь-Шань) составляет 3019 км, площадь бассейна - 219 тыс. км². Река образована слиянием рек Нарына и Карадарьи. Питание реки, в основном, снеговое и ледниковое. Сток реки, в основном, формируется в Кыргызстане (около 75,2%). На территории Узбекистана, Казахстана и Таджикистана сток, соответственно, составляет 15,2, 6,9 и 2,7%. Траектория реки уникальна, она проходит по территории 4 стран: истоки в Кыргызстане, протекает через Узбекистан, Таджикистан, возвращается в Узбекистан и впадает в Аральское море на территории Казахстана.

Амударья является крупнейшей рекой региона, длина которой составляет 2540 км (от истоков Пянджа), а площадь бассейна 309 тыс. км². Траектория реки уникальна, она проходит по территории 4 стран: истоки в Таджикистане, протекает вдоль границы Афганистана с Узбекистаном, пересекает Туркменистан и впадает в Аральское море на территории Узбекистана. Сток формируется, в основном, в Таджикистане (около 74%), на территории Афганистана и Ирана (около 13,9%) и 8,5% в Узбекистане. Река получает притоки в среднем течении (за счет рек Кафирниган, Сурхандарья, Шерабад и Кундуз). Питание реки осуществляется талыми водами. Внутригодовое распределение стока (с максимальным расходом летом и наименьшим в январе-

феврале) весьма благоприятно для использования воды для целей орошения. Большая часть стока теряется на испарение, инфильтрацию и орошение на участке от Керки до Нукуса.

Характеристика крупных водных бассейнов дает представление о статусе водных ресурсов и их роли в регионе. В связи с вышеизложенными особенностями водных ресурсов в регионе, актуальными вопросами являются водная дипломатия и ИУВР.

В этой связи для широкого привлечения молодежи, создание парламента в регионе видится актуальной задачей, поскольку обеспечит возможность привлечь молодежь при разработки стратегий, документов, позволяющих им активно участвовать в решении проблем связанных с использованием водных ресурсов, обмениваться опытом по использованию технологий, компьютерных программ и аналитических методов обработки данных, библиотечными ресурсами. В будущем это позволит вовлекать молодежь в процесс интеграции и глобализации, а также активно участвовать в международных совещаниях.

В связи с этим необходимо в первую очередь изучить механизм, стратегию и инструменты действующего ВМПВ. Организационная структура парламента представлена на схеме (Рисунок 1). Главной задачей является исследование возможных путей организации парламента в ЦА.

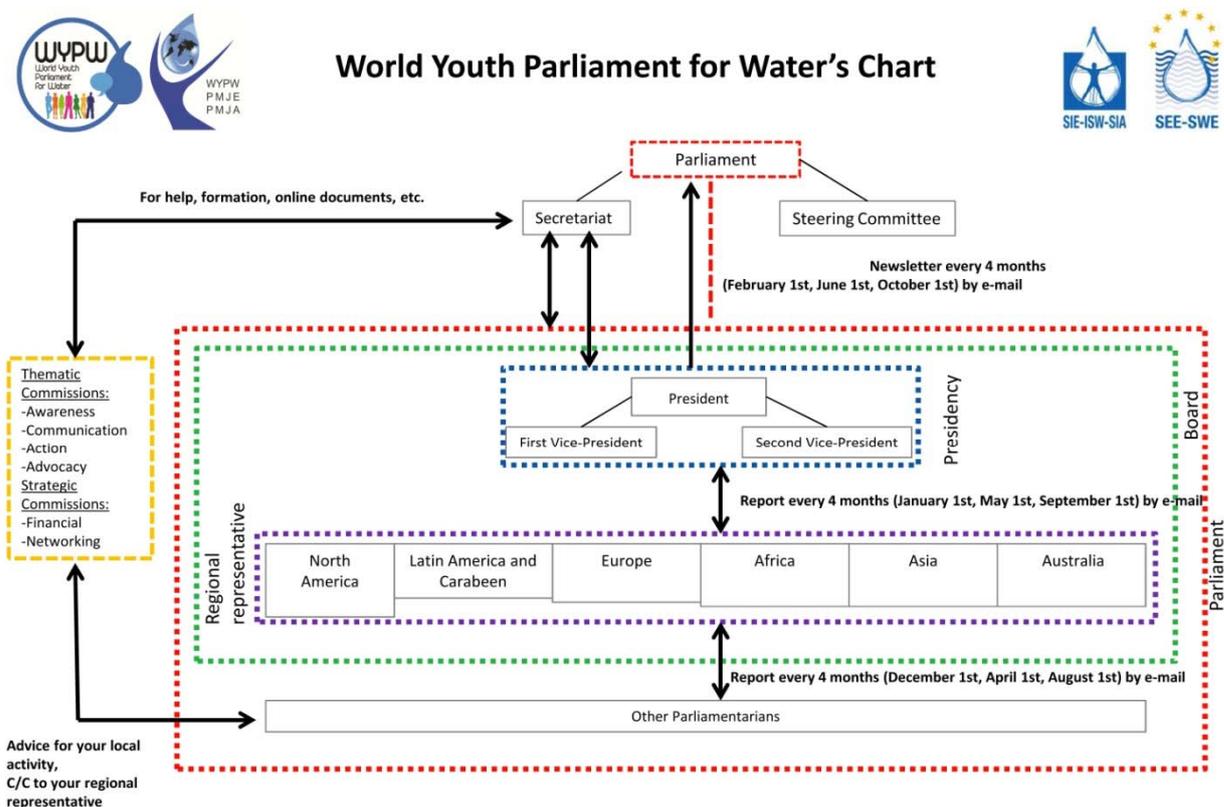


Рис.1: Чарт ВМПВ

Основной вопрос

Насколько эффективно будет создание ЦАМПВ в регионе для привлечения молодежи в процесс принятия решений по водными вопросам.

Цель – изучить опыт создания других парламентах и выявить возможности и предпосылки для создания ЦАМПВ. Для достижения поставленной цели необходимо выполнить следующие задачи:

- выявление интересов и позиций стран ЦА в отношении создания МПВ;
- выявление интересов и позиций международного сообщества;
- выявление интересов и позиций молодежи ЦА.

Методология исследования

- обзор литературы, существующего опыта молодежных организаций в сфере воды и экологии в регионе;

- проведение опросов и интервью с представителями существующих региональных парламентов и организаторами, представителями международных организаций и региональных структур, а также молодежными государственными служащими ЦА и Афганистана. Данный метод исследования проведен в рамках семинара по «Управлению водными ресурсами в контексте изменения климата в Центральной Азии и Афганистане», который проходил 25 сентября в Алматы и организован КНУ (Приложение 1, 2).

Участники семинара:

- международные организации, такие как ЮНЕП, ЕЭК ООН, ЮНЕСКО, ЮСАИД;
- молодые государственные служащие стран ЦА и Афганистана;
- НК ЦАМПВ, (страны ЦА).

План работы (расписание)

Сроки	Действия
июнь – июль 2015 г.	Создание Концепции ЦАМПМ (Приложение 3).
август – сентябрь 2015 г.	Проведение кампании по привлечению стейкхолдеров для создания ЦАМПВ, в частности, создание вебсайта www.caupw.ga , издание буклета о ЦАМПВ.
25 сентября 2015 г.	Учредительная встреча по организации ЦАМПВ в офисе ВБ, организованной в рамках семинара для молодых государственных служащих «Управление водными ресурсами в контексте изменения климата в Центральной Азии и Афганистане» КНУ в Алматы для обсуждения будущего сотрудничества. Обработка результатов опросника.
2 ноября – 1 декабря 2015 г.	Предоставление работы.

1 Интересы и позиции стран ЦА в отношении создания МПВ

Выявление позиций и интересов стран ЦА в отношении создания МПВ является важным шагом на пути к реализации данной идеи.

Идея создания ЦАМПВ впервые была озвучена на специальной сессии R3.2AP «Развитие сотрудничества в регионе бассейна Аральского моря по смягчению последствий экологической катастрофы» 7 ВВФ, которая проходила 14 апреля 2015 в городе Кенджу, Республика Корея. Участники сессии, которые были представлены представителями государств-учредителей МФСА, в частности Казахстана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана, а также МО отнеслись к идее положительно.

Дальнейшее интервьюирование представителей НИЦ МКВК показало, что организация приветствует создание парламента. При этом, была подчеркнута роль парламента в повышении осведомленности молодежи о водных вопросах, привлечении молодого поколения в водный сектор, тем самым делая его более привлекательным.

Одновременно с этим, профессором Духовным В.А. была отмечена сложность воплощения данной идеи, что связано с финансированием и охватом действительно действенной молодежи из ВХО всех стран: «Работа в рамках университетов может свести эту идею к представительству только студентов, многие из которых далеки от производства и насущных проблем водного хозяйства. Чтобы сделать парламент массивом, надо организовать национальные ячейки и взаимодействие между ними в виде не только обмена информацией, но и диспутов, посвященных тем вопросам, которые не решают взрослые участники сотрудничества. В структуре и составе работ парламента нет выхода на широкие ворота практики, а ведь вовлечь надо в основном молодых практиков».

ИД МФСА в РК видит деятельность парламента в рамках направления 3 ПБАМ-3, в частности социально-экономического, которое связано с проведением тренингов и разработкой ежедневного оперативного гидрологического бюллетеня по рекам Сырдарья, Шу и Талас.

2 Интересы и позиции международного сообщества

МСВ, координирующий ВМПВ одобрил создание ЦАМПВ, и заинтересован в сотрудничестве с Секретариатом ЦАМПВ.

Международные партнеры поддержали идею создания парламента, подчеркивая, что ниша в данной сфере еще не заполнена. В регионе существуют молодежные организации, такие как МЭС ЦА, ЦАМС при ОБСЕ. Если МЭС ЦА сосредоточена на более широком круге экологических вопросов, сеть при ОБСЕ – вопросах безопасности ЦА, ЦАМПВ видится как сеть, которая будет сконцентрирована на воде, при этом, руководствуясь интердисциплинарным подходом. Тем не менее, МО подчеркнули необходимость сотрудничества ЦАМПВ как с региональными молодежными сетями, так и с международными.

Помимо этого, МО подчеркнули важность определения географической принадлежности. Регион ЦА, в силу своего географического расположения рассматривается чаще как регион, принадлежащий Азии. Однако, регион имеет мало общего с такими видными представителями данной части света, как Китай, Индия, в том числе в сфере водных вопросов. Учитывая это, а также общее наследие стран ЦА с Восточной Европой и возможность применения опыта Европы в решении водных проблем, необходимо рассмотреть по рекомендации МО ориентацию ЦА на Европу. В этой связи, присоединение к ГУПЕС, процессу «Окружающая среда для Европы».

Наиболее важным шагом в организации парламента по мнению международных партнеров - легализация, причем как на национальном уровне, к примеру посредством ОС при министерствах стран, так и на региональном – при МКВК, МФСА или МКУР.

3 Интересы и позиции молодежи ЦА

Важно отметить мотивацию молодежи ЦА изучать водные проблематику и вносить вклад в решение этих проблем.

Составлен и распространен опросник в целях улучшения Концепции ЦАМПВ (Приложение 4) и распространен среди участников установочной встречи. Согласно результатам опроса, большинство участников сошлись на мнении, что молодежь – это люди до 35 лет, в связи с этим возраст в Концепции ЦАМП был увеличен. Большинство участников уверены, в ЦА не существует молодежных инициатив в водной сфере. При этом два участника с Афганистана указали наличие таковых в их стране. В отношении действий и проектов, которые молодежь может реализовать в водной сфере участники настроены крайне положительно и привели широкий спектр водных проблем, где молодежь может внести свой вклад в решение. Особо было отмечено повышение осведомленности о водных вопросах, а также обучение школьников. Были перечислены такие тематики как, эффективное и рациональное использование водных ресурсов, современные технологий водосбережения и их внедрение, вода и санитария, водообеспечение, экосистемы, разведка и использование пресных подземных вод, экологически проблемы и другое. Было также предложено работать в малых проектах, а на региональном и международном уровне обмениваться информацией. В отношении возможных средств финансирования участники единодушны - международные организации и бюджет государств, наиболее интересным был ответ о привлечении частного сектора в оказание поддержки ЦАМПВ. Среди комментариев были разработка Устава ЦАМПВ и создание стимулов.

Магистранты программы «ИУВР» КНУ с энтузиазмом восприняли идею создания такой сети и принялись за работу. Члены ЦАМПВ участвовали в посадке саженцев и пересадке деревьев совместно с представителями социального проекта «Это - Двор» и республиканского общественного объединения “PosadiDerevo.kz” 24 октября 2015 года с 10:00 до 12:00 во дворе Технодома. «Это - Двор» - социальный экологический проект, направленный на развитие экологического самосознания у горожан, который реализуется во дворах Алматы. Республиканское общественное объединение “PosadiDerevo.kz” - общественная организация, главной задачей которой, является сохранение и улучшение зеленого фонда Казахстана. Объединение занимается защитой окружающей среды, воспитанием экологической ответственности у населения. Организация проводит беседы о значении окружающей среды со школьниками, акции по высадке и уходу за деревьями для всех желающих. РОО “PosadiDerevo.kz” часто выступает в роли организатора и соорганизатора различных событий, направленных на развитие страны в экологической, культурной и социальной сферах. Организация активно участвует в общественной жизни Алматы и объединяет людей, которым небезразлична судьба планеты. На сегодняшний день филиалы “PosadiDerevo.kz” есть в таких городах как Алматы, Астана и Караганда.

Магистранты приняли активное участие в работе и в конце получили подарки, подготовленные организаторами мероприятия. “PosadiDerevo.kz” предоставили информацию о новом мобильном приложении SOLVEIT. Данный проект создан для эффективного взаимодействия жителей и коммунальных служб Алматы.

Помимо этого, создана страничка ЦАМПВ www.caypw.ga, а также разработан и выпущен буклет (Приложение 5).